

Αρ.Φακ.ΟΜ.:9.14

30 Ιουλίου, 2025

ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ (16/2025)

Προς
Σύνδεσμο Εργολάβων Οικοδομών Κύπρου
Σύνδεσμο Εργολάβων Οικοδομών Λεμεσού
Σύνδεσμο Εργολάβων Οικοδομών Αμμοχώστου
Σύνδεσμο Εργοληπτών Οικοδομικών Εργασιών Πάφου
Σύνδεσμο Εργολάβων Οικοδόμων Λάρνακας

Αγαπητοί Κύριοι,

Θέμα: Τροποποιήσεις των περί Διαχείρισης Δημοσίων Συμβάσεων και των Διαδικασιών Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων από Διαδικασίες Σύναψης Συμβάσεων Κανονισμών ΚΔΠ 138/2016 – (Τροποποιητικοί Κανονισμοί ΚΔΠ 229/2025)

Αναφορικά με το πιο πάνω θέμα, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας, ενημερώνει τους ενδιαφερόμενους αναφορικά με τους τροποποιητικούς Κανονισμούς, τους οποίους έχει ψηφίσει η Βουλή των Αντιπροσώπων, αναφορικά με τη διαδικασία αποκλεισμού των οικονομικών φορέων από τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων.

Σας επισυνάπτεται αυτούσια η εγκύκλιος, προς ενημέρωση σας.

Με εκτίμηση,



Γιάννος Πουμπουρής
Διευθυντής

ΓΠ/ΜΠ



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αρ. Εγκυκλίου: ΓΛ/ΕΔ 30
Αρ. Φακέλου: 05.13.005.002, 13.25.001.006.002
Αρ. Τηλεφώνου: 22602252
E-mail: accountant.general@treasury.gov.cy



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
1441 ΛΕΥΚΩΣΙΑ

Αρμόδια Αρχή
Δημοσίων Συμβάσεων

28 Ιουλίου 2025,

Πίνακας Αποδεκτών (Κατάλογοι Α, Β, Γ, Δ, Ε και Στ)

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ ΑΡ. 30

Θέμα: Τροποποιήσεις των περί Διαχείρισης Δημοσίων Συμβάσεων και των Διαδικασιών Αποκλεισμού των Οικονομικών φορέων από Διαδικασίες Σύναψης Συμβάσεων Κανονισμών ΚΔΠ 138/2016 – (Τροποποιητικοί Κανονισμοί ΚΔΠ 229/2025)

Αναφορικά με το πιο πάνω θέμα, παρατίθενται τα ακόλουθα:

1. Η Βουλή των Αντιπροσώπων, έχει ψηφίσει τροποποιητικούς Κανονισμούς των εν θέματι Κανονισμών (ΚΔΠ 229/2025), οι οποίοι δημοσιεύθηκαν στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 25 Ιουλίου 2025 [Ε.Ε. 5960, Παρ. Ι(Ι)], σχετικός ηλεκτρονικός σύνδεσμος του οποίου διατίθεται πιο κάτω:
[https://www.mof.gov.cy/mof/gpo/gazette.nsf/976F72206688B175C2258CD2003CA0F5/\\$file/5960%2025%207%202025%20PARARTIMA%203o%20MEROS%20I.pdf](https://www.mof.gov.cy/mof/gpo/gazette.nsf/976F72206688B175C2258CD2003CA0F5/$file/5960%2025%207%202025%20PARARTIMA%203o%20MEROS%20I.pdf)
2. Το ενοποιημένο κείμενο των Κανονισμών, παρέχεται ως ανεπίσημη έκδοση στην ιστοσελίδα του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας – Δημόσιες Συμβάσεις (<https://www.publicprocurement.gov.cy/>). Οι αλλαγές που επήλθαν, αφορούν κυρίως τη διαδικασία τροποποίησης των δημοσίων συμβάσεων και τη διαδικασία αποκλεισμού των οικονομικών φορέων από διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, καθώς και επιμέρους ρυθμίσεις, προς βελτιστοποίηση των Κανονισμών. Στο παρόν επισυνάπτεται Παράρτημα με αναλυτική παράθεση και επεξήγηση των εν λόγω τροποποιήσεων, που επήλθαν στους Κανονισμούς (ΚΔΠ 138/2016).
3. Ενόψει των πιο πάνω τροποποιήσεων των Κανονισμών (ΚΔΠ 138/2016), έχει εκδοθεί και η Εγκύκλιος με αρ. ΓΛ/ΑΑΔΣ 116 ημερομηνίας 28/06/2025, με την οποία καταργείται και αντικαθίσταται το Μέρος IV της Εγκυκλίου με αρ. ΓΛ/ΑΑΔΣ 102, ημερομηνίας 30/06/2017.

Ανδρέας Αντωνιάδης

Ανδρέας Αντωνιάδης
Γενικός Λογιστής της Δημοκρατίας

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

(Α) Διαχείριση Συμβάσεων – Θέματα που αφορούν τη διαδικασία εξέτασης αλλαγών και απαιτήσεων:

1. Ενισχύεται η νομική σαφήνεια αφού διευκρινίζεται η έννοια του δημόσιου λειτουργού, ως οποιοδήποτε πρόσωπο που υπηρετεί σε αναθέτουσα αρχή / αναθέτοντα φορέα, ανεξαρτήτως του καθεστώτος ή της βάσης εργοδότησής του. [Κανονισμός 2, ΚΔΠ 138/2016]

Η τροποποίηση δίνει ευελιξία στις αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες Φορείς και αποσαφηνίζει τη νομιμότητα διορισμού προσώπου που υπηρετεί με καθεστώς ιδιωτικού δικαίου (συμβόλαιο εργοδότησης) π.χ. σε Αναπτυξιακές Εταιρείες, Σωματεία ή Ιδρύματα, ως Συντονιστή δημόσιας σύμβασης.

2. Εισάγεται η διαδικασία έγκρισης χρονικών απαιτήσεων που υποβάλλονται από αναθέτουσα αρχή / αναθέτοντα φορέα, αποσαφηνίζεται ο τρόπος υπολογισμού των ρητρών καθυστέρησης και θεσμοθετείται η απαγόρευση συμμετοχής του ίδιου δημόσιου λειτουργού σε περισσότερα του ενός αρμόδια όργανα [Συντονιστής, Τμηματική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων (Τ.Ε.Α.Α.) και Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων (Κ.Ε.Α.Α.)] [Κανονισμοί 4(1)(ε), 4(3)(β) – επιφύλαξη και 4(6), ΚΔΠ 138/2016]

Οι τροποποιήσεις ενισχύουν τη νομική σαφήνεια αφού καλύπτουν τα σχετικά κενά που υπήρχαν στους προηγούμενους Κανονισμούς.

3. Εισάγεται η δυνατότητα διορισμού δημόσιου λειτουργού που υπάγεται σε άλλη αναθέτουσα αρχή / αναθέτοντα φορέα, ως Συντονιστή δημόσιας σύμβασης. [Κανονισμός 6(2), ΚΔΠ 138/2016]

Η τροποποίηση παρέχει ευελιξία στις αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς και ρητά αποσαφηνίζει το ζήτημα.

4. Εισάγεται η υποχρέωση καθορισμού των όρων εντολής των ad hoc τεχνικών Επιτροπών, οι οποίες είναι δυνατόν να συστήνονται από την Κ.Ε.Α.Α., τον Προϊστάμενο της αναθέτουσας αρχής / αναθέτοντα φορέα ή τη Διαχειριστική Επιτροπή, ανάλογα με την περίπτωση, προς διενέργεια μελετών και υποβολή ειδικών εκθέσεων. [Κανονισμός 16(1), ΚΔΠ 138/2016]

Η τροποποίηση ενισχύει τη νομική σαφήνεια καλύπτοντας το σχετικό κενό που υπήρχε στους προηγούμενους Κανονισμούς.

5. Εισάγεται η δυνατότητα της Κ.Ε.Α.Α. για λήψη πιο άμεσων αποφάσεων, ανεξαρτήτως οποιωνδήποτε εισηγήσεων έχει ενώπιόν της, να διαβουλευεται με όλα τα εμπλεκόμενα μέρη στην παρουσία εκπροσώπου της αναθέτουσας αρχής / αναθέτοντα φορέα, καθώς και να προβαίνει σε

ελέγχους / επιθεωρήσεις των τόπων εκτέλεσης των συμβάσεων. [Κανονισμοί 19(1)(β)(iv), 19(1)(γ)(iv), 21(4) και 22(4), ΚΔΠ 138/2016]

Οι τροποποιήσεις ενισχύουν την ευελιξία και την αποτελεσματικότητα της Κ.Ε.Α.Α. και της επιτρέπουν να αποκομίζει ιδίαν άποψη επί των κρινόμενων θεμάτων, με στόχο τη διευκόλυνση και επιτάχυνση της διαδικασίας λήψης αποφάσεων.

6. Διαφοροποιούνται οι προϋποθέσεις εκ των υστέρων έγκρισης από την Κ.Ε.Α.Α., διενεργηθεισών τροποποιήσεων, με απάλειψη της προϋπόθεσης για ύπαρξη κατεπειγόντων λόγων. [Κανονισμοί 19(3) και 21(5), ΚΔΠ 138/2016].

Συγκεκριμένα, σε τέτοιες περιπτώσεις οι οποίες αναμένεται να προκύπτουν κατ' εξαίρεση, θα ελέγχεται ότι η τροποποίηση της σύμβασης:

(α) Είναι συμβατή με τις σχετικές πρόνοιες της περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων νομοθεσίας [άρθρα 72 του Νόμου 73(Ι)/2016, 86 του Νόμου 140(Ι)/2016 και 39 του Νόμου 11(Ι)/2017] και

(β) η χωρίς έγκριση διενέργειά της, ήταν αναγκαία προς διαφύλαξη των συμφερόντων της αναθέτουσας αρχής.

Ως εκ τούτου, παρέχεται μεγαλύτερη ευελιξία για εκ των υστέρων εγκρίσεις τροποποιήσεων συμβάσεων που είναι σύννομες και η πραγματοποίησή τους πριν την έγκριση ήταν αναγκαία. Επιπρόσθετα, με την συγκεκριμένη ρύθμιση, αναδεικνύονται οι περιπτώσεις όπου γίνονται τροποποιήσεις οι οποίες δεν έχουν νομικό ή επιχειρησιακό έρεισμα και για τις οποίες παραμένει το ενδεχόμενο έγερσης πειθαρχικών ευθυνών, σε περίπτωση εκ των υστέρων απόρριψής τους από την Κ.Ε.Α.Α., ως μη πληρούσες τις πιο πάνω προϋποθέσεις [βλ. Κανονισμό 19(4), ΚΔΠ 138/2016].

7. Εισάγεται η υποχρέωση ενσωμάτωσης στο αίτημα για έγκριση αλλαγής, οποιωνδήποτε χρονικών ή οικονομικών απαιτήσεων από ή προς τον ανάδοχο, οι οποίες μπορούν να εκτιμηθούν στο στάδιο υποβολής του συγκεκριμένου αιτήματος [Κανονισμός 20(3), ΚΔΠ 138/2016].

Η τροποποίηση ενισχύει τη διαφάνεια και στοχεύει στην κατά το δυνατόν ολοκληρωμένη υποβολή των θεμάτων, με συμπερίληψη των συνεπαγόμενων δαπανών και τυχόν χρονικών επιπτώσεων, προς τα αρμόδια όργανα, καθώς και για αποφυγή καθυστερήσεων (αναβολών) στη λήψη των σχετικών αποφάσεων.

8. Εισάγονται προθεσμίες προς λήψη ενεργειών από τα αρμόδια όργανα, ως ακολούθως:

Αρμόδιο όργανο	Ενέργεια	Προθεσμία
Συντονιστής	Ετοιμασία εκθέσεων για αλλαγές με τις οποίες συμφωνεί και απαιτήσεις	30 ημέρες από την τεκμηριωμένη υποβολή τους από τον ανάδοχο.

	του αναδόχου.	
Τ.Ε.Α.Α.	Υποβολή εισήγησης προς τον Προϊστάμενο (για επικύρωση αποφάσεων) ή προς την Κ.Ε.Α.Α.	15 ημέρες από τη λήψη της έκθεσης του Συντονιστή της σύμβασης.
Προϊστάμενος	Τεκμηρίωση τυχόν διαφωνίας του με εισήγηση της Τ.Ε.Α.Α. για αποστολή στην Κ.Ε.Α.Α.	15 ημέρες από τη λήψη της εισήγησης της Τ.Ε.Α.Α.
Συντονιστής	Ενημέρωση αναδόχων για τις αποφάσεις αρμοδίων οργάνων.	15 ημέρες από την κοινοποίηση των αποφάσεων σε αυτόν.

[Κανονισμός 22Α, ΚΔΠ 138/2016]

Η τροποποίηση θέτει το χρονικό πλαίσιο ανταπόκρισης των εμπλεκόμενων αρμοδίων οργάνων, το οποίο θα πρέπει να τηρείται. Επίσης, διαφυλάσσεται η νομιμότητα της διαδικασίας εφόσον προβλέπεται ρητά ότι τυχόν παράβαση των πιο πάνω προθεσμιών δεν επιδρά στο κύρος των αποφάσεων των αρμοδίων οργάνων.

9. Ενισχύεται η ευελιξία, η αποτελεσματικότητα, η αποδοτικότητα και η λογοδοσία όλων των αρμοδίων οργάνων στη διαχείριση αλλαγών και απαιτήσεων, εφόσον διευρύνονται τα όρια και διευκολύνεται η διαδικασία διενέργειας τροποποιήσεων (αλλαγών και απαιτήσεων) επί δημόσιων συμβάσεων. [Πίνακες Ι και ΙΙ (Σημειώσεις), ΚΔΠ 138/2016]

Με την τροποποίηση, ισχύουν οι ακόλουθες ρυθμίσεις:

(α) Λήψη απόφασης για αλλαγές και απαιτήσεις από τον Προϊστάμενο της αναθέτουσας αρχής / αναθέτοντα φορέα, κατόπιν εισήγησης του Συντονιστή των συμβάσεων για έργα, προμήθειες και υπηρεσίες αξίας μέχρι €100.000, εφόσον η τροποποίηση κρίνεται συμβατή με τη νομοθεσία. Σημειώνεται ότι, σε περίπτωση που η συμβατική τιμή περιλαμβανομένων των οποιωνδήποτε αυξήσεων σωρευτικά, ως αποτέλεσμα αλλαγών ή απαιτήσεων, υπερβαίνει τις €100.000, των σχετικών τροποποιήσεων θα επιλαμβάνονται τα αρμόδια όργανα, αναλόγως των ορίων εξουσίας τους (Συντονιστές, Τ.Ε.Α.Α. και Κ.Ε.Α.Α.).

(β) Αύξηση των ορίων εξουσίας των αρμοδίων οργάνων έγκρισης αλλαγών και απαιτήσεων, λαμβάνοντας υπόψη τις πληθωριστικές πιέσεις των τελευταίων ετών, τη σχέση κόστους – οφέλους της διαδικασίας, καθώς για σκοπούς καλύτερης επικέντρωσης της Κ.Ε.Α.Α. στα πιο σημαντικά από άποψης ουσίας και οικονομικής βαρύτητας θέματα.

(γ) Δυνατότητα της Κ.Ε.Α.Α. να ανανεώνει, κατά την κρίση της, τα όρια εξουσίας των αρμοδίων οργάνων (Συντονιστής της σύμβασης και Τ.Ε.Α.Α.), για αλλαγές και απαιτήσεις, προς περαιτέρω διευκόλυνση στη διαχείριση των συμβάσεων.

Β. Επιτροπή Αποκλεισμού (ΕΠ.ΑΠ.) – Διαδικασία Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων:

Με στόχο την ενίσχυση της ευελιξίας, της αποτελεσματικότητας και της λειτουργικότητας εισάγονται οι πιο κάτω τροποποιήσεις στις διαδικασίες αποκλεισμού οικονομικών φορέων:

10. Διαφοροποιείται η σύνθεση της Επιτροπής Αποκλεισμού. [Κανονισμός 32(3), ΚΔΠ 138/2016]

Με την τροποποίηση η σύνθεση της ΕΠ.ΑΠ. διαμορφώνεται ως ακολούθως:

- Πρόεδρος ΕΠ.ΑΠ.: Πρόσωπο που έχει διατελέσει Δικαστής οποιασδήποτε βαθμίδας, για περίοδο τουλάχιστον δεκαπέντε (15) ετών.
- Μέλος ΕΠ.ΑΠ.: Πρόσωπο που έχει διατελέσει Δικαστής οποιασδήποτε βαθμίδας, ή συνταξιούχος δικηγόρος οι οποίοι κατά τη διάρκεια της θητείας τους δεν ασκούν δικηγορία.

11. Παρέχεται μεγαλύτερη ευχέρεια στον καθορισμό της αμοιβής της ΕΠ.ΑΠ. από το Υπουργικό Συμβούλιο. [Κανονισμός 32(2), ΚΔΠ 138/2016]

12. Ρυθμίζονται θέματα Διοικητικής και Γραμματειακής Υποστήριξης της ΕΠ.ΑΠ., καθώς και ο τρόπος κλήτευσης των οικονομικών φορέων ενώπιον της ΕΠ.ΑΠ. [Κανονισμοί 34(2) και 34(3), ΚΔΠ 138/2016]

13. Διαγράφονται οι περιπτώσεις της «παραδοχής» και της «καταγγελίας» ως λόγων αποκλεισμού. [Κανονισμοί 37(2)(α), 37(2)(β) και 37(3)(α)]

Η τροποποίηση αφορά ευθυγράμμιση των Κανονισμών με την ισχύουσα νομοθεσία περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων.

14. Διαφοροποιείται η διαδικασία χειρισμού περιπτώσεων πρόωρου τερματισμού συμβάσεων. [Κανονισμοί 29, 37(1)(α) και δύο (2) νέες επιφυλάξεις, ΚΔΠ 138/2016] (Βλ. σχετική Εγκύκλιο ΓΛ/ΑΑΔΣ 116 ημερομηνίας 28/07/2025).

Με την τροποποίηση, διαγράφηκε η δυνατότητα της ΕΠ.ΑΠ. να επιλαμβάνεται απευθείας υποθέσεων οριζόντιου αποκλεισμού κατόπιν ενημέρωσης της με οποιοδήποτε μέσο, περιλαμβανομένων των περιπτώσεων πρόωρου τερματισμού συμβάσεων. Η εν λόγω τροποποίηση, διευκολύνει τη διαδικασία, εφόσον οι αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς θα ενημερώνονται άμεσα, για σκοπούς εξέτασης του ενδεχομένου αποκλεισμού του οικονομικού φορέα από μελλοντικό διαγωνισμό. Με τον τρόπο αυτό καλύπτεται το κενό που δημιουργεί το χρονικό διάστημα από την παραπομπή της

υπόθεσης στην ΕΠ.ΑΠ. μέχρι και την έκδοση της απόφασης για οριζόντιο αποκλεισμό, όπου οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν γνώση των εν λόγω πρώτων τερματισμών ως λόγου αποκλεισμού από διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων. Επίσης, με την τροποποίηση, δίδεται στον οικονομικό φορέα η ευχέρεια προσφυγής στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, όπου εφαρμόζεται, κατόπιν αποκλεισμού του από διαδικασία σύναψης σύμβασης, για οποιοδήποτε λόγο αποκλεισμού προνοείται στη νομοθεσία, προκειμένου να μην προκύψει οποιοδήποτε θέμα αμφισβήτησης της συμμόρφωσης του νομοθετικού πλαισίου με την ευρωπαϊκή Οδηγία για τα ένδικα μέσα (ΕΚ/2007/66).

Γ. Επιμέρους Τροποποιήσεις ΚΔΠ 138/2016:

15. Διευκρινίζεται το λεκτικό των Κανονισμών σε σχέση με την ετοιμασία τελικής Έκθεσης Αξιολόγησης Απόδοσης Αναδόχου σε περιπτώσεις τερματισθεισών συμβάσεων. [Κανονισμός 30(2)&(3), ΚΔΠ 138/2016]

16. Προσδιορίζεται η ευθύνη του Προέδρου και των Μελών της Κ.Ε.Α.Α. και της ΕΠ.ΑΠ. [Κανονισμός 31Α)

Με την τροποποίηση προστίθεται διάταξη η οποία ορίζει ότι δεν υπόκεινται σε ποινική δίωξη και δεν υπέχουν αστική ευθύνη για οτιδήποτε λέχθηκε ή έγινε ή παραλείφθηκε κατά την καλόπιστη εκτέλεση ή άσκηση των προβλεπόμενων από τους παρόντες Κανονισμούς καθηκόντων και αρμοδιοτήτων τους ή/και για οτιδήποτε καταγράφεται στις αποφάσεις τις οποίες εκδίδουν.