

Αρ.Φακ.ΟΜ.:9.14

30 Ιουλίου, 2025

ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ (15/2025)

Προς
Σύνδεσμο Εργολάβων Οικοδομών Κύπρου
Σύνδεσμο Εργολάβων Οικοδομών Λεμεσού
Σύνδεσμο Εργολάβων Οικοδομών Αμμοχώστου
Σύνδεσμο Εργοληπτών Οικοδομικών Εργασιών Πάφου
Σύνδεσμο Εργολάβων Οικοδόμων Λάρνακας

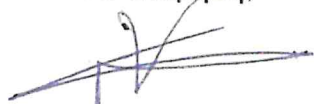
Αγαπητοί Κύριοι,

Θέμα: Αποκλεισμός οικονομικών φορέων από διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων

Αναφορικά με το πιο πάνω θέμα, πληροφορείστε πως το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας έχει εκδώσει εγκύκλιο, με την οποία ενημερώνει τους ενδιαφερόμενους πως ο αποκλεισμός των οικονομικών φορέων από διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, προβλέπεται σε συγκεκριμένα άρθρα της περί της σύναψης δημοσίων συμβάσεων νομοθεσίας.

Επισυνάπτεται αυτούσια η εγκύκλιος του Γενικού Λογιστηρίου, προς ενημέρωση σας.

Με εκτίμηση,



Γιάννος Πουμπουρής
Διευθυντής

ΓΠ/ΜΠ



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
1441 ΛΕΥΚΩΣΙΑ

Αρ. Εγκυκλίου: ΓΛ / ΑΑΔΣ 116

Αρ. Φακέλου: 13.25.001.001.001, 13.25.001.006.002, 05.13.005.001

Αρ. Τηλεφώνου: 22602252

E-mail: accountant.general@treasury.gov.cy

Αρμόδια Αρχή

Δημοσίων Συμβάσεων

28 Ιουλίου 2025

Πίνακας Αποδεκτών (Κατάλογοι Α, Β, Γ, Δ, Ε και ΣΤ)

Θέμα: Αποκλεισμός οικονομικών φορέων από διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων

Α. Νομοθετικό Πλαίσιο:

1. Ο αποκλεισμός των οικονομικών φορέων από διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, προβλέπεται στα ακόλουθα άρθρα της περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων νομοθεσίας:

Άρθρο 57 του περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων και για Συναφή Θέματα Νόμου 73(Ι)/2016,

Άρθρο 77 του περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Σύναψης Συμβάσεων Φορέων που Δραστηριοποιούνται στους Τομείς του Ύδατος, της Ενέργειας, των Μεταφορών και των Ταχυδρομικών Υπηρεσιών και για Συναφή Θέματα Νόμου 140(Ι)/2016, και

Άρθρο 34 του περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Ανάθεσης Συμβάσεων Παραχώρησης και για Συναφή Θέματα Νόμου 11(Ι)/2017.

Στα συγκεκριμένα άρθρα προνοούνται υποχρεωτικοί λόγοι αποκλεισμού, που αφορούν την ύπαρξη τελεσίδικης καταδικαστικής απόφασης για έξι (6) ποινικά αδικήματα¹, τα οποία ελέγχονται από τις αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς με την προσκόμιση ποινικού μητρώου από τους αναδόχους δημοσίων συμβάσεων πριν από την υπογραφή της σύμβασης.

Επίσης, είναι δυνατόν να ενεργοποιούνται δυνητικά και επιπρόσθετοι λόγοι αποκλεισμού, οι οποίοι περιλαμβάνονται ως τέτοιοι στα πρότυπα έγγραφα διαγωνισμών του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας², ορισμένοι εκ των οποίων ελέγχονται με την προσκόμιση συγκεκριμένων

¹ Εγκληματική Οργάνωση, Διαφθορά, Απάτη, Τρομοκρατία, Νομιμοποίηση Εσόδων από Παράνομες Δραστηριότητες και Παιδική Εργασία.

² Αθέτηση Περιβαλλοντικών / Κοινωνικών Υποχρεώσεων, Πτώχευση, Σοβαρό Επαγγελματικό Παράπτωμα, Συμπαιγνία Στρέβλωσης Ανταγωνισμού, Σύγκρουση Συμφέροντος, Προηγούμενη Συμμετοχή στην Προετοιμασία της Διαδικασίας Σύναψης της Σύμβασης, Σοβαρή ή Επαναλαμβανόμενη Πλημμέλεια σε Τερματισθείσα Σύμβαση / Επιβολή Συμβατικών Κυρώσεων, Απόφαση Ενοχής για Ψευδή Δήλωση,

Γωνία Μιχαήλ Καραολή & Γρηγόρη Αυξεντίου, 1441 Λευκωσία

Τηλ.: +357 22602310 - Φαξ: +357 22302609

Ηλεκτρονικό ταχυδρομείο: accountant.general@treasury.gov.cy

Ιστοσελίδα: <http://www.treasury.gov.cy>

αποδεικτικών εγγράφων από αρμόδια κυβερνητικά τμήματα (π.χ. Τμήμα Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη), ή / και είναι δυνατόν να εξετάζονται κατόπιν διαπίστωσης τους από την αναθέτουσα αρχή / αναθέτοντα φορέα με οποιοδήποτε τρόπο (π.χ. σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα).

Επιπρόσθετα, στη νομοθεσία προβλέπονται λόγοι αποκλεισμού που σχετίζονται με θέματα φορολογικής συμμόρφωσης των οικονομικών φορέων / καταβολής κοινωνικών ασφαλίσεων, για τα οποία ο έλεγχος αφορά προσκόμιση αποδεικτικών στοιχείων από τους αναδόχους, πριν από την υπογραφή της σύμβασης.

2. Στα πλαίσια της εφαρμογής των περί της Διαχείρισης της Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων και των Διαδικασιών Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων από Διαδικασίες Σύναψης Συμβάσεων Κανονισμών ΚΔΠ 138/2016, έχει καθιερωθεί και λειτουργεί η Επιτροπή Αποκλεισμού των οικονομικών φορέων από διαδικασίες σύναψης συμβάσεων σε οριζόντιο επίπεδο, για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα (στο εξής «η Επιτροπή Αποκλεισμού»).

Β. Διαδικασία Αποκλεισμού:

3. Σε περίπτωση που κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των αιτήσεων συμμετοχής ή των προσφορών ή / και κατά το στάδιο ελέγχου πιστοποιητικών αναδόχου, οι αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς της Δημοκρατίας διαπιστώσουν την ύπαρξη οποιουδήποτε υποχρεωτικού ή δυνητικού λόγου αποκλεισμού που περιλαμβάνεται στα έγγραφα διαγωνισμού, οφείλουν να κοινοποιήσουν γραπτώς στον οικονομικό φορέα την εν λόγω διαπίστωση, πριν από τη λήψη σχετικής απόφασης. Στην εν λόγω γραπτή επικοινωνία, ο οικονομικός φορέας θα πρέπει να ερωτάται προκειμένου να υποβάλει τις θέσεις του, καθώς και οποιαδήποτε μέτρα έχει λάβει για σκοπούς απόδειξης της αξιοπιστίας του. Η αναθέτουσα αρχή / αναθέτων φορέας αξιολογεί τα στοιχεία που υποβάλλονται, προκειμένου να κρίνει κατά πόσο τα θεωρεί επαρκή ή μη, και ανάλογα αποφασίζει για αποκλεισμό ή όχι του οικονομικού φορέα.

Η πιο πάνω ρύθμιση δεν εφαρμόζεται σε περίπτωση που ο οικονομικός φορέας έχει αποκλειστεί με τελεσίδικη δικαστική απόφαση, η οποία του επιβάλλει αποκλεισμό από διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων για συγκεκριμένη χρονική περίοδο, ή με απόφαση της Επιτροπής Αποκλεισμού, για την χρονική περίοδο που ισχύει ο αποκλεισμός του.

4. Όταν οι αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς αποφασίζουν να αποκλείσουν οικονομικό φορέα για οποιοδήποτε λόγο αποκλεισμού που αναφέρεται στην παρ. (3) πιο πάνω, μετά που η απόφαση τους καταστεί οριστική, ενημερώνουν γραπτώς την Επιτροπή Αποκλεισμού, υποβάλλοντας σχετική έκθεση, προκειμένου να εξεταστεί το ενδεχόμενο οριζόντιου αποκλεισμού των εν λόγω οικονομικών φορέων από μελλοντικούς διαγωνισμούς, για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τον Κανονισμό 37 της ΚΔΠ 138/2016, μετά από την οριστική κατάληξη των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων και δη μετά την πάροδο του ένδικου μέσου της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών, ή της προθεσμίας για άσκηση του, όπου αυτό ισχύει, η ετοιμασία και υποβολή της σχετικής έκθεσης προς την Επιτροπή Αποκλεισμού γίνεται εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την οριστική κατάληξη του διαγωνισμού με αποτέλεσμα την επικύρωση του αποκλεισμού. Εάν προκύψει αποκλεισμός που θα βασίζεται στα άρθρα 57(4)(ε) και (στ) του Νόμου 73(Ι)/2016, στην ενημέρωση προς την Επιτροπή Αποκλεισμού δεν θα ζητείται

Απόπειρα Επηρεασμού της Διαδικασίας με Αποκόμιση Πλεονεκτήματος / Εμπιστευτικών Πληροφοριών ή εξ Αμελείας Παραπλανητικές Πληροφορίες.

Γωνία Μιχαήλ Καραολή & Γρηγόρη Αυξεντίου, 1441 Λευκωσία

Τηλ.: +357 22602310 - Φαξ: +357 22302609

Ηλεκτρονικό ταχυδρομείο: accountant.general@treasury.gov.cy

Ιστοσελίδα: <http://www.treasury.gov.cy>

οριζόντιος αποκλεισμός του οικονομικού φορέα, ένεκα του γεγονότος ότι οι υπό αναφορά λόγοι αποκλεισμού αφορούν τον ίδιο τον διαγωνισμό.

5. Σε κάθε περίπτωση που η Επιτροπή Αποκλεισμού αποφασίζει τέτοιο οριζόντιο αποκλεισμό, οι αποφάσεις αναρτώνται στην ιστοσελίδα του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας – Δημόσιες Συμβάσεις, σε Μητρώο Αποκλεισμού που περιλαμβάνει τις επωνυμίες των οικονομικών φορέων που έχουν αποκλειστεί σε οριζόντιο επίπεδο, καθώς και το χρονικό διάστημα του οριζόντιου αποκλεισμού τους. Στη νομοθεσία περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων προνοείται ότι σε περίπτωση έκδοσης απόφασης της Επιτροπής Αποκλεισμού για οριζόντιο αποκλεισμό οικονομικού φορέα από διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, οι αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να αποκλείουν τον εν λόγω οικονομικό φορέα, σε περίπτωση που αυτός συμμετέχει σε διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης την οποία διενεργούν στο χρονικό διάστημα για το οποίο ισχύει ο αποκλεισμός του, δυνάμει της σχετικής απόφασης της Επιτροπής Αποκλεισμού. Κατά συνέπεια, οι αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς οφείλουν να παρακολουθούν τον εν λόγω κατάλογο κατά τις διαδικασίες αξιολόγησης των προσφορών και να μην αναθέτουν συμβάσεις στους εν λόγω οικονομικούς φορείς, εκτός εάν συντρέχουν λόγοι δημοσίου συμφέροντος, κατόπιν λήψης έγκρισης από την Επιτροπή Αποκλεισμού.

6. Σημειώνεται ότι, η πιο πάνω διαδικασία αποκλεισμού, δεν εφαρμόζεται για τους λόγους αποκλεισμού που προνοούνται στην περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων νομοθεσία και σχετίζονται με θέματα φορολογικής συμμόρφωσης των οικονομικών φορέων / καταβολής κοινωνικών ασφαλίσεων, για τα οποία ισχύουν διαφορετικές ρυθμίσεις.

Γ. Ρύθμιση για Τερματισθείσες Συμβάσεις:

7. Σύμφωνα με τον Κανονισμό 29 της ΚΔΠ 138/2016, όσον αφορά τις περιπτώσεις πρόωρων τερματισμών συμβάσεων λόγω σοβαρής ή επαναλαμβανόμενης πλημμέλειας του αναδόχου, οι αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς θα πρέπει να ενημερώνουν άμεσα το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας ως Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων. Τα σχετικά στοιχεία θα αναρτώνται σε «Μητρώο Τερματισθεισών Συμβάσεων» το οποίο θα τηρείται στην ιστοσελίδα του Γενικού Λογιστηρίου που αφορά της δημόσιες συμβάσεις, προς άμεση πληροφόρηση όλων των αναθετουσών αρχών / αναθετόντων φορέων της Δημοκρατίας.

8. Σε αντίθεση με το Μητρώο Αποκλεισμού, το οποίο δικαιολογεί τον χωρίς εξέταση αποκλεισμό οικονομικού φορέα που αναγράφεται σε αυτό, το Μητρώο Τερματισθεισών Συμβάσεων ενημερώνει τις αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς για τους οικονομικούς φορείς των οποίων οι συμβάσεις έχουν τερματιστεί, ωστόσο απαιτείται εξέταση του ενδεχομένου αποκλεισμού, όπως προνοείται στην παράγραφο (9) πιο κάτω.

9. Κάθε αναθέτουσα αρχή / αναθέτων φορέας που σε διαδικασία σύναψης σύμβασης την οποία διενεργεί, υποβάλλεται προσφορά από προσφέροντα που περιλαμβάνεται στο εν λόγω Μητρώο Τερματισθεισών Συμβάσεων, θα εξετάζει το ενδεχόμενο αποκλεισμού του, σύμφωνα με τα σχετικά άρθρα 57(4)(ζ) του Νόμου 73(Ι)/2016, 77(3) του Νόμου 140(Ι)/2016 και 34(7)(στ) του Νόμου 11(Ι)/2017. Πριν τη λήψη της απόφασης, ισχύει η υποχρέωση που αναφέρεται στην παρ. (3) πιο πάνω, για παροχή στον οικονομικό φορέα της ευκαιρίας να υποβάλει γραπτώς τις θέσεις του, καθώς και οποιαδήποτε μέτρα έχει λάβει για σκοπούς απόδειξης της αξιοπιστίας του. Η αναθέτουσα αρχή / αναθέτων φορέας αξιολογεί τα στοιχεία που υποβάλλονται, προκειμένου να κρίνει κατά πόσο τα θεωρεί επαρκή ή μη, και ανάλογα αποφασίζει για αποκλεισμό ή όχι του οικονομικού φορέα.

10. Σε περίπτωση απόφασης αποκλεισμού, ισχύουν και θα πρέπει να εφαρμόζονται περαιτέρω οι παράγραφοι (4) και (5) πιο πάνω όπως ισχύει και για τους υπόλοιπους λόγους αποκλεισμού που προνοούνται στη νομοθεσία.

Δ. Δικαστική Εμπλοκή:

11. Σύμφωνα με την ΚΔΠ 138/2016, τυχόν άσκηση προσφυγής στο Διοικητικό Δικαστήριο κατά αποκλεισμού οικονομικού φορέα από αναθέτουσα αρχή / αναθέτοντα φορέα στο πλαίσιο διαδικασίας σύναψης σύμβασης, δεν επηρεάζει τη δυνατότητα της Επιτροπής Αποκλεισμού να επιληφθεί του ενδεχομένου επιβολής οριζόντιου αποκλεισμού για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, εκτός εάν έχει εκδοθεί από το Δικαστήριο διάταγμα προσωρινού μέτρου που αφορά αναστολή της απόφασης αποκλεισμού.

12. Επίσης, τυχόν έγερση αγωγής στο Επαρχιακό Δικαστήριο για αμφισβήτηση της νομιμότητας πρόωρου τερματισμού σύμβασης, δεν επηρεάζει τη δυνατότητα της αναθέτουσας αρχής / αναθέτοντα φορέα να προβεί στον αποκλεισμό, σύμφωνα με τα ως άνω αναφερθέντα άρθρα της νομοθεσίας, ούτε και την αρμοδιότητα της Επιτροπής Αποκλεισμού για εξέταση του ενδεχομένου επιβολής οριζόντιου αποκλεισμού για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, κατόπιν της ενημέρωσης της (με υποβολή έκθεσης) από την αναθέτουσα αρχή / αναθέτοντα φορέα για τον αποκλεισμό.

Ε. Κατάργηση:

13. Το Μέρος IV της Εγκυκλίου με αρ. Γ/ΛΑΑΔΣ 102 ημερομηνίας 30/06/2017, καταργείται και αντικαθίσταται από την παρούσα Εγκύκλιο.

Andreas Antoniadis

Ανδρέας Αντωνιάδης
Γενικός Λογιστής της Δημοκρατίας