



Συνέντευξη στην Κυριακή Αντωνίου
Λειτουργός Δημοσίων Σχέσεων Ο.Σ.Ε.Ο.Κ. / Δημοσιογράφος

Στράτης Ματθαίου - Πρόεδρος Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων (ΚΕΑΑ)

«Θεωρούμε την ΟΣΕΟΚ αλλά και τον κάθε Εργολάβο ξεχωριστά, ως συνεργάτες και συνέταιρους στην εκτέλεση κάποιου έργου και μέσα στο πλαίσιο αυτό αντιμετωπίζουμε τα διάφορα θέματα που τίθενται ενώπιόν μας»

«Αυτό που θέλουμε είναι τα έργα να γίνονται στον προβλεπόμενο χρόνο τους, σε άριστη ποιότητα και στο ποσό του συμβολαίου τους»



Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων γνωστή στον εργοληπτικό κόσμο ως ΚΕΑΑ μια υπηρεσία που συνδέεται άμεσα με το Γενικό Λογιστήριο του κράτους.

Παρά το γεγονός ότι η σχέση με την ΚΕΑΑ έχει να κάνει με επίλυση διαφορών για υποθέσεις προσφυγής εργοληπτών που εκτελούν Δημόσιες Συμβάσεις, το αίσθημα συνεργασίας και καλής θέλησης είναι αυτό που χαρακτηρίζει τις δύο πλευρές.

Διαχρονική και εξαιρετική η συνεργασία της με την Ο.Σ.Ε.Ο.Κ., η οποία διατηρεί συχνές επαφές για ανταλλαγή απόψεων και επίλυση προβλημάτων που κατά καιρούς παρουσιάζονται ως προς την αντιμετώπιση των αιτημάτων των εργοληπτών.

Ένα Τμήμα άμεσα συνδεδεμένο με το Γενικό Λογιστήριο.
Ποιά είναι η δομή του και πώς ακριβώς λειτουργεί;

«Η Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων, γνωστή ως ΚΕΑΑ, δεν είναι Τμήμα με τη μορφή που όλοι γνωρίζουμε ως μια Υπηρεσία με το Διευθυντή της, τη δομή της κ.λ.π. Πρόκειται για ένα συλλογικό όργανο που βρίσκεται κάτω από τη διοίκηση του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας που η σύσταση και η λειτουργία του θεσπίζονται από τους Κανονισμούς Κ.Δ.Π. 138/2016 που απορρέουν από τον «Ο Περί Ρυθμίσεως των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων και για συναφή θέματα Νόμος του 2016».

Η ΚΕΑΑ αποτελείται από (α) τη Γενική Λογίστρια της Δημοκρατίας ή εκπρόσωπό της, ως Πρόεδρο, (β) το Γενικό Διευθυντή της Γενικής Διεύθυνσης Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων Συντονισμού και Ανάπτυξης ή εκπρόσωπό του, (γ) το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων ή εκπρόσωπό του, (δ) το Διευθυντή του Τμήματος Δημοσίων Έργων ή εκπρόσωπό του, (ε) το Διευθυντή του Τμήματος Αναπτύξεως Υδάτων ή εκπρόσωπό του και (στ) το Διευθυντή του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως ή εκπρόσωπό του.

Στην ΚΕΑΑ μετέχουν ως παρατηρητές, ο Γενικός Ελεγκτής της Δημοκρατίας και ο Γενικός Εισαγγελέας της Δημοκρατίας. Ο Γενικός Ελεγκτής, είτε ο ίδιος είτε εκπρόσωπός του

«Η οικονομική κρίση δημιούργησε προβλήματα, με τις τράπεζες να είναι πλέον φειδωλές στην παραχώρηση πιστωτικών διευκολύνσεων, όμως πρέπει ένα έργο να αναλαμβάνεται από κάποιον που μπορεί και έχει τις δυνατότητες, τεχνικές και οικονομικές, να τελειώσει το Έργο».

μετέχουν ανελλιπώς σε όλες τις συνεδρίες της Επιτροπής, ενώ ο εκπρόσωπος του Γενικού Εισαγγελέα παρευρίσκεται σε υποθέσεις που χρήζουν νομικής ερμηνείας.

Οι αποφάσεις της ΚΕΑΑ λαμβάνονται με πλειοψηφία των παρόντων μελών και σε περίπτωση ισοψηφίας επικρατεί η ψήφος του Προέδρου. Εδώ θέλω να ευχαριστήσω τη Γενική Λογίστρια της Δημοκρατίας για την εμπιστοσύνη της να με επιλέξει ως εκπρόσωπο της σε αυτή τη σημαντική Επιτροπή που αρμοδιότητα έχει να εξετάζει αλλαγές και απαιτήσεις που αφορούν συμβάσεις του δημοσίου.»

Ποιός είναι ο σκοπός/ρόλος της ΚΕΑΑ και τί εξουσίες έχει;

«Η ΚΕΑΑ είναι το ανώτατο και τελευταίο όργανο εξέτασης αλλαγών και απαιτήσεων για συμβάσεις του δημοσίου πάνω από κάποια όρια που προβλέπονται στους Κανονισμούς. Εξετάζει επίσης θέματα αλλαγής συμβασιούχου, αλλαγές εκ των υστέρων κ.α. Οι εξουσίες και οι αρμοδιότητες της ΚΕΑΑ καθορίζονται με σαφήνεια στους πιο πάνω Κανονισμούς. Η ΚΕΑΑ συνεδριάζει

πάνω σε τακτική βάση κάθε Τετάρτη. Για να υποβληθεί ένα θέμα στην ΚΕΑΑ θα πρέπει να συνοδεύεται με την έκθεση του συντονιστή της σύμβασης, την έκθεση της Τμηματικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων (ΤΕΑΑ) και τη θέση του Προϊσταμένου της Αναθέτουσας Αρχής. Να διευκρινίσω κάτι που θεωρώ απαραίτητο. Η ΚΕΑΑ δεν κάνει διαχείριση συμβάσεων. Η διαχείριση μιας σύμβασης είναι θέμα της Αναθέτουσας Αρχής. Για παράδειγμα αν θα διακοπεί ή όχι μια σύμβαση η απόφαση ανήκει στην Αναθέτουσα Αρχή. Η ΚΕΑΑ συμβουλευτικά μπορεί να εκφέρει άποψη και πολλές φορές λόγω τεχνογνωσίας θα συμβουλευεί την Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων για χειρισμό θεμάτων που αφορούν διαχείριση συμβάσεων.

Για το σκοπό αυτό ως ΚΕΑΑ είμαστε πάντα ανοικτοί και συζητάμε με διάφορους Οργανωμένους Φορείς, θέματα που αφορούν γενικότερα τους διαγωνισμούς του δημοσίου, όπως όρους συμβολαίων, διαχείριση δημοσίων συμβάσεων κ.α. Με την ΟΣΕΟΚ θεωρώ ότι έχουμε μια εξαιρετική συνεργασία, γι' αυτό έχουμε και συχνές επαφές για ανταλλαγή απόψεων. Θεωρώ χρήσιμο να υπενθυμίσω ότι η ΚΕΑΑ με μια σειρά εγκυκλίων που εισηγήθηκε στην Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, είχε εισηγηθεί τις δέσμες μέτρων για να βοηθηθούν οι Εργολάβοι την περίοδο της κρίσης. Εμείς θεωρούμε την ΟΣΕΟΚ αλλά και τον κάθε Εργολάβο ξεχωριστά, ως συνεργάτες και συνέταιρους στην εκτέλεση κάποιου έργου και μέσα στο πλαίσιο αυτό αντιμετωπίζουμε τα διάφορα θέματα που τίθενται ενώπιόν μας. Στην ΚΕΑΑ δεν δαιμονοποιούμε το κέρδος. Το κέρδος είναι θεμιτό. Μια εταιρεία για να είναι βιώσιμη πρέπει να πραγματοποιεί κέρδη. Εμείς αυτό που θέλουμε είναι τα έργα να γίνονται στον προβλεπόμενο χρόνο τους, σε άριστη ποιότητα και στο ποσό του συμβολαίου τους.»



Ποιές είναι οι πιο συχνές αν θέλετε και ποιες οι σοβαρότερες διαφορές που φτάνουν κοντά σας και πόσο άμεσα επιλύονται; Τι διαδικασία πρέπει να ακολουθηθεί προκειμένου να φτάσουν κοντά σας οι προσφυγές και ποια τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις που έχουν οι προσφεύγοντες στην ΚΕΑΑ;

«Εν μέρει, έχω απαντήσει ως προς τη διαδικασία που υποβάλλονται τα θέματα στην ΚΕΑΑ. Ο πιο σοβαρές διαφορές που έρχονται κοντά μας είναι οι απαιτήσεις, χρονικές και οικονομικές για ένα έργο αλλά και οι αλλαγές που προκύπτουν στη διαδικασία εκτέλεσης έργων κυρίως οικοδομικών. Η ΚΕΑΑ σε όλες τις περιπτώσεις προσπαθεί να είναι δίκαιη και αντικειμενική με τους Αναδόχους και γενικότερα προσπαθεί να βοηθήσει στην ομαλή εκτέλεση ενός έργου, μια και μιλάμε για συμβάσεις που αφορούν έργα που είναι και το αντικείμενο των μελών σας.»

Ποιά η σχέση σας με την Ελεγκτική Υπηρεσία, ποιος είναι ο ρόλος του Γενικού Ελεγκτή στα θέματα που εξετάζει η ΚΕΑΑ;

«Με την Ελεγκτική Υπηρεσία και με τον ίδιο τον Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας έχουμε εξαιρετική σχέση. Άλλωστε ο σημερινός Γενικός Ελεγκτής της Δημοκρατίας ήταν μέλος της Επιτροπής, ως εκπρόσωπος του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων, από την προηγούμενη του θέση και είναι βαθύς γνώστης των θεμάτων που συζητά η Επιτροπή. Οφείλω να πω ότι ο σημερινός Γενικός Ελεγκτής της Δημοκρατίας ήταν και εισηγητής για αρκετά από τα μέτρα που εισηγήθηκε η ΚΕΑΑ για να βοηθηθούν οι Εργολάβοι κατά τη διάρκεια της κρίσης. Ως ΚΕΑΑ θεωρούμε ότι είναι πολύ χρήσιμη και υποβοηθητική η παρουσία, είτε του ίδιου, είτε εκπροσώπων του στις συνεδρίες της ΚΕΑΑ. Η Ελεγκτική Υπηρεσία εμβαθύνει στην εξέταση των θεμάτων και είναι τεκμηριωμένη στις απόψεις της. Ο Γενικός Ελεγκτής της Δημοκρατίας, ή εκπρόσωπός του είναι Παρατηρητής, δεν ψηφίζει, καταγράφει τη σύμφωνο γνώμη του ή τη διαφωνία του ή την παρατήρησή του. Στα πλείστα θέματα συνήθως συμφωνούμε, σε ελάχιστα είναι που έχουμε διαφωνήσει. Δεν είναι αυτοσκοπός η διαφωνία, το αντίθετο είναι η κοινή γραμμή το ζητούμενο.»

«Η ΚΕΑΑ με μια σειρά εγκυκλίων που εισηγήθηκε στην Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, είχε εισηγηθεί τις δέσμες μέτρων για να βοηθηθούν οι Εργολάβοι την περίοδο της κρίσης».

Τί έχετε να πείτε για τις πρόσφατες αλλαγές στις διαδικασίες σύναψης και εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων για έργα αξίας πέραν του ενός εκατομμυρίου που εγκρίθηκαν από το Υπουργικό Συμβούλιο κατόπιν εισηγήσεων του Γενικού Λογιστηρίου; Ποιές είναι οι βασικές αυτές αλλαγές και ποιά η ανάγκη που οδήγησε σε αυτές. (Πώς θα εφαρμοστούν στην πράξη;)

«Θα ξεκινήσω από την ανάγκη που οδήγησε στις εισηγήσεις για αλλαγές, γιατί ακόμη είναι εισηγήσεις, δεν έχουν διαμορφωθεί οι τελικές αποφάσεις. Έχω πει και προηγουμένως ότι το ζητούμενο είναι όπως ένα έργο εκτελείται στο χρόνο του, στη σωστή ποιότητα και στον προϋπολογισμό του. Θεωρούμε ότι είναι απαράδεκτο ένα έργο να μη μπορεί να τελειώσει στον προγραμματισμένο χρόνο του. Όλοι γνωρίζουμε τέτοια έργα που ενώ έχουν προγραμματισθεί να τελειώσουν σε συγκεκριμένο χρόνο έχει παρέλθει διπλάσιος χρόνος και παραμένουν ακόμη σε εκκρεμότητα λόγω προβλημάτων, είτε ρευστότητας του Εργολάβου, είτε λόγω της χαμηλής τιμής της προσφοράς, είτε διαφόρων άλλων λόγων. Αναγνωρίζουμε ότι η οικονομική κρίση δημιούργησε προβλήματα, με τις τράπεζες να είναι πλέον φειδωλές στην παραχώρηση πιστωτικών διευκολύνσεων, όμως πρέπει ένα έργο να αναλαμβάνεται από κάποιον που μπορεί και έχει τις δυνατότητες, τεχνικές και οικονομικές, να τελειώσει το Έργο. Δεν είναι ορθό για παράδειγμα ένας Εργολάβος να περιμένει να πάρει προκαταβολή για ένα έργο για να τελειώσει το προηγούμενο.

Στο πλαίσιο αυτό, και μετά από εξέταση τι γίνεται στο εξωτερικό έχουμε εισηγηθεί μία σειρά από μέτρα όπως για παράδειγμα:

i.Εάν αδυνατεί κάποιος Εργολάβος να περατώσει ένα έργο να μπορεί η Αναθέτουσα Αρχή να πάει στον δεύτερο ή και τρίτο κατά σειρά εργολάβο χωρίς να χρειάζεται νέο διαγωνισμό.

ii.Να εισαχθεί η επιβράβευση (το λεγόμενο μπόνους) σε περίπτωση που κάποιος τελειώσει το έργο νωρίτερα χωρίς βέβαια εκπτώσεις στην ποιότητα και αύξηση των ρητρών σε περίπτωση καθυστέρησης.

Υπάρχουν μία σειρά από εισηγούμενα μέτρα για τα οποία είχαμε συναντήσεις για διαβούλευση και ανταλλαγή απόψεων τόσο με την ΟΣΕΟΚ όσο και με τις Τράπεζες.»

Δεν θα έπρεπε να είχε προηγηθεί διάλογος με τους επηρεαζόμενους φορείς όπως η ΟΣΕΟΚ; Γιατί δεν έγινε κάτι τέτοιο; Η Ομοσπονδία μας εκφράζει τη δυσαρέσκεια της για το γεγονός ότι δεν είχε επίσημη ενημέρωση και διάβασε στον τύπο για τις εν λόγω εξελίξεις.

«Μα γίνεται διάλογος. Αυτό που είχε εγκριθεί αρχικά από το Υπουργικό Συμβούλιο είναι οι αρχές που θα διέπουν τους διαγωνισμούς για έργα πέραν των €1 εκ.. Ακολούθως έχει ενημερωθεί επίσημα η ΟΣΕΟΚ για τις προτάσεις μας που έχουν υποβληθεί στο Υπουργικό Συμβούλιο. Αντιλαμβανόμαστε και κατανοούμε τις επιφυλάξεις της Ομοσπονδίας. Ταυτόχρονα όμως παραμένουμε στο μέλημά μας που είναι η έγκαιρη ολοκλήρωση των έργων στον προγραμματισμένο τους χρόνο, στην ποιότητα τους και στον προϋπολογισμό τους. Κάποια θέματα θα δοκιμασθούν στο χρόνο και τα αποτελέσματα θα φανούν. Αν κάτι δεν δουλεύει ή δημιουργούνται προβλήματα δεν θα διστάσουμε να πάρουμε τα όποια διορθωτικά μέτρα χρειάζονται.»

Αναφορικά με τη φόρμουλα αυξομείωσης εργατικών και υλικών (VOP), που κατ' επανάληψη η Ομοσπονδία μας ζήτησε να εφαρμοστεί σε όλα τα έργα (Οικοδομικά και Τεχνικά) ανεξαρτήτως διάρκειας και κόστους, είχαμε πληροφόρηση ότι θα περιλαμβανόταν στην Εγκύκλιο ΚΕΑΑ με αρ.15. Πότε αναμένεται να κυκλοφορήσει και τί άλλο πιθανόν να περιλαμβάνει;

«Όπως και σε πολλά άλλα θέματα, έχουμε συμφωνήσει με τις εισηγήσεις σας για εφαρμογή της φόρμουλας και σε συμβόλαια μικρής διάρκειας. Η Εγκύκλιος ΚΕΑΑ 15 αναμένεται να κυκλοφορήσει αρχές του έτους και θα καλύπτει μια σειρά από θέματα που αφορούν μεταξύ άλλων τις εγγυητικές προκαταβολής, τα ποσοστά μεταξύ εκτέλεσης και συντήρησης για έργα τύπου μελέτη, εκτέλεση, συντήρηση, τα λεγόμενα design & build και άλλα θέματα.»

Όσον αφορά το πάγιο αίτημα της ΟΣΕΟΚ για έγκαιρη πληρωμή, καθώς και το θέμα των Κριτών που η ΟΣΕΟΚ θεωρεί πολύ σημαντικό έχετε να αναφέρετε κάτι;

«Για το θέμα των πληρωμών να θυμίσω ότι στην περίοδο της κρίσης, σε μια δέσμη μέτρων είχαμε περιλάβει και την πληρωμή στους Εργολάβους πάνω σε 15νθήμερη βάση. Στα συμβόλαια υπάρχουν καθορισμένες ημερομηνίες που πρέπει οι Υπηρεσίες να μην ξεπερνούν. Έχουμε παρέμβει σε συγκεκριμένες Υπηρεσίες όπου είχε παρατηρηθεί το φαινόμενο καθυστέρησης στις πληρωμές και νομίζω ότι έχει ξεπεραστεί το πρόβλημα. Εάν εξακολουθούν να παρατηρούνται τέτοια φαινόμενα, θα πρέπει ως ΟΣΕΟΚ να ενημερώσει την ΚΕΑΑ σχετικά.

Όσον αφορά το θέμα των Κριτών η ΚΕΑΑ έχει συμφωνήσει όπως αυτό εφαρμοστεί πιλοτικά σε δύο έργα του Τμήματος Δημοσίων Έργων, ένα οικοδομικό και ένα τεχνικό. Ανάλογα με τις εμπειρίες που θα αποκτήσουμε θα ξανασυζητήσουμε και το θέμα της ευρύτερης εφαρμογής του.»